



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА

Ленинского района г. Пензы

ул. Некрасова, 34, г. Пенза, 440008

Директору ГБОУ СПО ПО
«Пензенский колледж искусств»

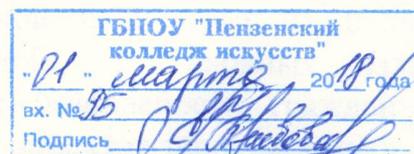
Дудневой С.Г.

ул. Плеханова, д.15, г. Пенза

16.02.2018 № 21-О-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об образовании в части обеспечения безопасности жизни и здоровья обучающихся и требований законодательства об антитеррористической защищенности



Прокуратурой Ленинского района г. Пензы по поручению прокуратуры Пензенской области проведена проверка исполнения законодательства о образовании в части обеспечения безопасности и жизни и здоровья обучающихся и антитеррористической защищенности в ГБОУ СПО ПО «Пензенский колледж искусств». При проведении проверки выявлены нарушения названного выше законодательства.

В соответствии с частью 67 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч.7 ст. 28 закона образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные

лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 закона охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее - закон № 35-ФЗ) основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, для чего необходимо комплексное использование специальных и иных мер противодействия терроризму.

Согласно статье 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее - Концепция) предусмотрено, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Статьей 21 Концепции предусмотрено, что к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма отнесены организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 №272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее – требования).

В соответствии с п.23 требований все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

- а) системой видеонаблюдения;
- б) системой оповещения и управления эвакуацией;
- в) системой освещения.

В целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана (пункт 24 Требований).

В соответствии с п.29Требований места массового пребывания людей 1 и 2 категории оборудуются информационными стендами (табло), содержащими

схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

Согласно п.31 и п.32 Требований система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения в месте массового пребывания людей является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории места массового пребывания людей.

1) Прокурорской проверкой выявлена ненадлежащая организация физической охраны учебном корпусе колледжа по адресу: г.Пенза. ул. Плеханова,15 - документальное подтверждение проведения обходов и осмотров объекта (территории), складских помещений, помещений колледжа и пропуска автомашин отсутствует.

2) Прокуратурой района установлено, что два учебных корпуса колледжа не оборудованы громкой связью - системой оповещения работников и обучающихся.

3) Информационные стенды, содержащие схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности, отсутствуют.

Статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» на руководителей организации возложены обязанности: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии с пунктом 4.2.7. «СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденных приказом МЧС России от 25.03.2009 № 171 двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей и лестничных клеток не должны иметь запоров, препятствующих их свободному открыванию изнутри без ключа.

Лестничные клетки, как правило, должны иметь двери с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах. Двери эвакуационных выходов из помещений с принудительной противодымной защитой, в том числе из

коридоров, должны быть оборудованы приспособлениями для самозакрывания и уплотнением в притворах. Двери этих помещений, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре.

4) Прокурорской проверкой установлено, что в учебном корпусе по адресу: г. Пенза, ул. Захарова, 24, запоры на дверях эвакуационных выходов первого этажа не обеспечивают возможности их свободного открывания. Вторые створки двустворчатых дверей лестничных клеток не имеют приспособлений для самозакрывания.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности содержатся в Правилах противопожарного режима, введенных в действие Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390.

В соответствии с пунктом 61 Правил противопожарного режима руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

5) Прокурорской проверкой установлено, что в учебном корпусе по адресу: г. Пенза, ул. Захарова, 24, в помещении тренерской гримерных, бутафорской, фойе перед большим залом автоматическая пожарная сигнализация находится в отключенном состоянии.

В соответствии с пунктом 24 Правил противопожарного режима руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний, а также периодического освидетельствования состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией или паспортом на такое изделие.

6) Прокурорской проверкой установлено, что в учебном корпусе по адресу: г. Пенза, ул. Захарова, 24, не проведено эксплуатационное испытание наружных пожарных лестниц и ограждения на крыше.

В соответствии с пунктом 4.2.7. «СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденных приказом МЧС России от 25.03.2009 № 171 двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей и лестничных клеток не должны иметь запоров, препятствующих их свободному открыванию изнутри без ключа.

7) Прокурорской проверкой установлено, что в учебном корпусе по адресу: г. Пенза, ул. Плеханова, 15, запоры на дверях эвакуационных выходов первого этажа не обеспечивают возможности их свободного открывания.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности содержатся в Правилах противопожарного режима, введенных в действие Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390.

В соответствии с пунктом 61 Правил противопожарного режима руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

8) Прокурорской проверкой установлено, что в учебном корпусе по адресу: г. Пенза, ул. Плеханова, 15, в помещении концертного зала «Молодежный» автоматическая пожарная сигнализация находится в неисправном состоянии. Кроме того, в учебном корпусе по адресу: г. Пенза, ул. Плеханова, 15, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре находится в неисправном состоянии.

В соответствии с пунктом 24 Правил противопожарного режима руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний, а также периодического освидетельствования состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией или паспортом на такое изделие.

9) Прокурорской проверкой установлено, что в учебном корпусе по адресу: г. Пенза, ул. Плеханова, 15, не проведено эксплуатационное испытание наружных пожарных лестниц.

Частью 1 статьи 88 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлено, что части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. Требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом классов функциональной пожарной опасности помещений, величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, пожарного отсека.

Пределы огнестойкости для соответствующих типов заполнения проемов в противопожарных преградах приведены в таблице 24 приложения к настоящему Федеральному закону (п.3).

40) Прокурорской проверкой установлено, что в учебном корпусе по адресу: г.Пенза, ул.Плеханова, 15, заполнение дверных проемов в помещениях складского назначения и электрощитовой не соответствует требуемому пределу огнестойкости.

Таким образом, в образовательном учреждении не обеспечено в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, что существенно нарушает права и законные интересы в области образования неопределенного круга лиц несовершеннолетних обучающихся и иных граждан, учитывая конституционный принцип приоритета интересов детей, их жизни и здоровья.

Допущенные нарушения стали результатом слабого знания требований действующего законодательства работниками образовательного учреждения, отсутствия должного контроля и требовательности со стороны руководителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1.Рассмотреть настоящее представление, принять действенные меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2.Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3.О дне рассмотрения представления уведомить прокурора.

4.О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

В письме указать подробную информацию об устранении нарушений.

Напоминаю, что неисполнение требований прокурора может повлечь административную ответственность в соответствии со ст.17.7 КоАП РФ.

Прокурор района

старший советник юстиции



Т.Х.Мустафин